



2028

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Educação, 06.073.682/0001-49



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Ailza Maria Aranha da Silva, Claudemir Vieira da Silva



### Problema Resumido

A Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão enfrenta a dificuldade de atender à demanda por espaços adequados para a realização de atividades educacionais para os alunos da rede municipal de ensino.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão enfrenta desafios significativos no que diz respeito à oferta de espaços adequados para a realização de atividades educacionais dirigidas aos alunos da rede municipal de ensino. Atualmente, as instituições educativas em funcionamento carecem de infraestrutura apropriada, comprometendo a qualidade do aprendizado e dificultando a implementação de metodologias pedagógicas inovadoras.

A demanda por salas de aula, espaços recreativos e áreas destinadas a atividades extracurriculares é crescente, tendo em vista o aumento do número de matriculados e as exigências contemporâneas de uma educação de qualidade. A precariedade das instalações disponíveis não só limita as oportunidades de aprendizagem, mas também impacta diretamente na saúde e segurança dos estudantes, gerando um ambiente inadequado para o desenvolvimento integral da criança e do adolescente.

Essa situação exige uma análise cuidadosa sob a perspectiva do interesse público, uma vez que a





07

educação é um direito fundamental assegurado a todos os cidadãos, e sua efetivação está intrinsecamente ligada à oferta de condições adequadas de ensino. O atendimento a essa necessidade não se restringe apenas às questões físicas, mas abrange a promoção de um contexto que favoreça o desenvolvimento inclusivo e equitativo, respeitando a diversidade cultural e social da população local.

Portanto, é imperativo que a Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão busque soluções para suprir a carência de espaços educacionais adequados. Essa ação está alinhada ao compromisso do poder público com a melhoria da qualidade da educação e, conseqüentemente, com o fortalecimento da cidadania e do futuro das jovens gerações. Ignorar essa necessidade pode perpetuar desigualdades e limitar as potencialidades individuais e coletivas da comunidade.

### ☰ REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão necessita de uma solução eficaz para atender à demanda por espaços adequados à realização de atividades educacionais. Para tal, a elaboração dos requisitos da futura contratação deve ser precisa e orientada para que se obtenha a proposta mais vantajosa. Os requisitos abaixo foram elaborados com o intuito de garantir um atendimento efetivo às necessidades identificadas, respeitando os princípios de clareza, objetividade e viabilidade.

1. Capacidade máxima: O espaço deve comportar, no mínimo, 20 alunos por sala de aula, garantindo conforto e adequação ao ensino.
2. Área mínima: Cada sala de aula deve ter uma área mínima de 30m<sup>2</sup>, além de recursos para acessibilidade, conforme normas vigentes.
3. Estrutura física: O ambiente deve ser organizado, arejado, com iluminação natural adequada e instalação elétrica em conformidade com as normas técnicas, evitando risco de acidentes.
4. Banheiros: Deve haver, no mínimo, um banheiro social, tanto masculino, quanto feminino, atendendo as normas de acessibilidade e higiene.
5. Instalações complementares: O espaço deve incluir áreas para recreação, quadra esportiva, garantido o desenvolvimento integral dos alunos.
6. Localização: O espaço deve estar situado em uma área de fácil acesso para alunos e educadores, preferencialmente próximo a transporte público.

Estes requisitos visam garantir que as futuras contratações estejam claramente alinhadas às necessidades da educação municipal, proporcionando um ambiente adequado para o aprendizado dos alunos da rede pública.



RS

## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para atender à demanda por espaços adequados para atividades educacionais da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão:

### 1. Construção de novas salas de aulas

- Vantagens:
  - Satisfaz a demanda específica de espaço e pode ser projetada conforme as necessidades pedagógicas.
  - Possibilidade de modernização com infraestrutura adequada e tecnologia.
  - Valorização da área pública local, contribuindo para a comunidade.
- Desvantagens:
  - Alto custo inicial de construção e aquisição de materiais.
  - Tempo de implementação longo, podendo levar meses ou anos.
  - Necessidade de manutenção contínua e adequação às normas vigentes.

### 2. Reforma e ampliação de escolas existentes

- Vantagens:
  - Custo geralmente mais baixo em comparação à construção de novas unidades.
  - As estruturas existentes podem ser adaptadas rapidamente aos padrões modernos.
  - Utilização de espaços já reconhecidos pela comunidade, promovendo a aceitação social.
- Desvantagens:
  - Limitações físicas das construções atuais podem restringir a criação de ambientes ideais para aprendizado.
  - A reforma pode gerar interrupções nas atividades escolares existentes.
  - Dependência da estrutura pré-existente que pode impactar a qualidade final.

### 3. Locação de espaços temporários

- Vantagens:
  - Flexibilidade para adaptação rápida a diversas demandas sazonais ou emergenciais.
  - Investimento direto menos elevado no início e possibilidade de escolha locacional estratégica.
  - Solução rápida para suprir a falta imediata de espaço, colocando alunos em atividade rapidamente.
- Desvantagens:
  - Custo contínuo de locação que pode se acumular a longo prazo.
  - Espaços locados podem não ter adequação ideal para atividades educacionais permanentes.
  - Dependência de terceiros, podendo levar a problemas de acesso e manutenção inadequada.

### 4. Parcerias com instituições privadas

- Vantagens:
  - Potencial redução nos custos através de parcerias estratégicas e aporte de recursos.
  - Acesso a expertise e experiências de diferentes setores, agregando valor à educação municipal.
  - Possibilidade de compartilhamento de espaços e recursos, maximizando a utilização de instalações.

Q



609

- Desvantagens:

- Complexidade administrativa e necessidade de elaboração de contratos detalhados.
- Risco de divergências na gestão e visão de ensino entre o público e o privado.
- Dependência de condicionantes externas que podem alterar as condições de parceria.

5. Implementação de sistema de educação a distância (EAD)

- Vantagens:

- Redução da necessidade de espaço físico, permitindo ensino até mesmo em residências.
- Flexibilidade na abordagem pedagógica e potencial uso de tecnologia inovadora.
- Possibilidade de alcance a áreas remotas, ampliando a inclusão educacional.

- Desvantagens:

- Necessidade de investimentos em tecnologia e treinamento de professores e alunos.
- Acesso desigual à internet e dispositivos tecnológicos entre a população.

- A educação a distância pode não atender à totalidade das necessidades de interação social e prática escolar.

Análise comparativa das soluções:

- Construção de novas salas de aula é a solução mais robusta, mas apresenta alto custo e tempo prolongado.
- Reforma e ampliação de escolas existentes oferecem um meio termo, sendo uma opção viável financeiramente, mas pode apresentar limitações estruturais.
- Locação de espaços temporários é a opção mais flexível e rápida, porém gera despesas continuadas e pode não ser a mais eficiente a longo prazo.
- Parcerias com instituições privadas podem oferecer um suporte financeiro e estrutural positivo, mas traz complicações administrativas que devem ser geridas cuidadosamente.
- O sistema EAD apresenta um modelo inovador e flexível, mas depende de infraestrutura tecnológica e pode deixar lacunas na formação prática dos alunos.

A avaliação entre as opções deve focar na sustentabilidade a longo prazo, no orçamento disponível e no impacto que cada solução terá na qualidade do ensino oferecido aos alunos da rede municipal, considerando a urgência em atender à demanda existente.



**DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

A escolha pela locação de espaços temporários para atender à demanda por atividades educacionais da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão se fundamenta em diversas razões técnicas e operacionais que evidenciam a eficácia e viabilidade desta solução.

Em termos técnicos, a locação de espaços temporários apresenta um desempenho elevado na satisfação imediata das necessidades educacionais. A flexibilidade dessa alternativa permite que a Secretaria atenda rapidamente a fluxos variáveis de alunos sem a necessidade de investimentos substanciais em infraestrutura permanente. Esses espaços podem ser selecionados com base em especificações que garantam compatibilidade com as exigências pedagógicas, como iluminação,





10  
9

ventilação e acessibilidade. Além disso, a implementação da locação é simples e ágil, uma vez que costuma envolver processos contratuais que exigem pouco tempo e recursos administrativos em comparação com a construção de novas edificações.

Os benefícios operacionais são igualmente significativos. A gestão dos espaços locados pode ser realizada com eficiência, pois empresas especializadas normalmente oferecem serviços integrados, incluindo manutenção, segurança e limpeza. Essa característica minimiza a carga administrativa sobre os funcionários da Secretaria, permitindo que se concentrem em aspectos pedagógicos e na gestão escolar. Ademais, os serviços de suporte frequentemente disponibilizados pelas empresas locadoras garantem uma rápida resolução de eventuais problemas que possam surgir durante o uso dos espaços, assegurando a continuidade das atividades educativas sem interrupções.

Em termos econômicos, a locação de espaços temporários representa uma solução custo-benefício atraente. Comparado aos altos custos envolvidos na construção e manutenção de novos prédios escolares, a locação permite à Secretaria alocar suas verbas de maneira mais eficiente, facilitando a adequação orçamentária a outras áreas essenciais da educação. O retorno esperado do investimento é diretamente proporcional ao atendimento adequado e eficaz da demanda educacional no município, promovendo melhor acesso à educação para os alunos da rede municipal. Tal abordagem também minimiza riscos financeiros associados a projetos de grande escala, como atrasos de construção ou custos excedentes.

Por fim, a adequação da locação de espaços temporários ao interesse público é evidente, uma vez que oferece soluções educativas rápidas e acessíveis, alinhadas à urgência da situação atual em Itinga do Maranhão. Essa opção não apenas responde à demanda imediata, mas também demonstra um compromisso com a utilização responsável dos recursos públicos, priorizando o atendimento à comunidade escolar e aprimorando a qualidade da educação oferecida.

## ☰ QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	LOCAÇÃO DE IMÓVEL PARA FUNCIONAMENTO DE UMA ESCOLA, PARA OS ALUNOS DO ENSINO MUNICIPAL.	MÊS	12	R\$ 7.500,00	R\$ 90.000,00
Valor Total					R\$ 90.000,00

Em anexo, encontra-se a "Solicitação de Verificação de Existência e Avaliação de Imóvel", a "Declaração de Inexistência de Imóvel", juntamente com o "Relatório de Vistoria e Avaliação de Imóvel", encaminhado pelo Engenheiro Civil da Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão/MA.

## ☰ PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.



PS

A contratação para locação de espaços temporários não será parcelada devido à necessidade urgente e integrada de atender à demanda educacional da rede municipal de ensino. O fornecimento contínuo e imediato desses espaços é fundamental para garantir que as atividades educacionais sejam realizadas sem interrupções, uma vez que o parcelamento poderia resultar em atrasos nas entregas e na sua adequação às necessidades do cronograma escolar, comprometendo a qualidade do ensino.

Além disso, ao optar pela locação em um único contrato, há uma maior facilidade na gestão e supervisão dos serviços contratados. Um único fornecedor pode garantir a padronização dos espaços, proporcionando uma experiência única e coesa para os alunos e profissionais da educação. O parcelamento, por outro lado, poderia levar a diferentes contratos com critérios variados, dificultando a uniformidade dos ambientes oferecidos.

Por fim, a eficiência da contratação é maximizada com a centralização do processo. Isso minimiza riscos relacionados à falta de compatibilidade entre espaços locados em diferentes contratos e assegura que todos os recursos estarão disponíveis simultaneamente, favorecendo a dinâmica de retorno às aulas e a manutenção da rotina escolar. Portanto, a unificação da contratação para locação de espaços temporários se apresenta como a melhor alternativa para atender ao interesse público e proporcionar soluções ágeis e eficazes para a educação no município.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A locação de espaços temporários para atender à demanda educacional da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão apresenta-se como uma solução economicamente viável. Ao contrário de investimentos em obras permanentes, que demandam altos custos de construção e manutenção, a locação permite o uso de imóveis já disponíveis no mercado, garantindo um atendimento mais ágil e eficiente. Essa abordagem maximiza o custo-benefício, pois os recursos financeiros podem ser direcionados de forma mais eficaz a outras áreas prioritárias.

Além disso, a locação de espaços temporários possibilita uma resposta rápida às necessidades emergentes da rede municipal de ensino. Isso significa que a prefeitura pode ajustar a quantidade e localização dos imóveis de acordo com a demografia e a demanda escolar de cada período letivo, evitando investimentos desnecessários em acomodações subutilizadas. Dessa forma, os recursos materiais são aproveitados de maneira otimizada, concentrando esforços na melhoria da qualidade educacional em vez de alocar verbas em soluções fixas.

Os recursos humanos também são beneficiados, uma vez que a contratação de espaços adequados gera um ambiente propício para o desenvolvimento das atividades pedagógicas, sem a necessidade de uma reestruturação significativa do pessoal administrativo ou docente. A locação efetiva de espaços evita sobrecargas em equipes existentes e permite que os profissionais da educação se concentrem nas atividades didáticas.

Em resumo, a solução de locação de espaços temporários representa uma forma eficiente de atender à demanda educacional da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão. Essa estratégia





não apenas promove a economicidade ao facilitar um melhor uso dos recursos financeiros, mas também assegura uma gestão otimizada dos recursos humanos e materiais disponíveis, contribuindo assim para o alcance de resultados positivos para a comunidade educacional local.

### ☰ PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a locação de espaços temporários que visam atender à demanda por atividades educacionais da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão, é essencial adotar providências específicas que garantam a eficiência e a adequação da solução escolhida. Primeiramente, é necessário realizar um levantamento detalhado das necessidades de infraestrutura e espaço, considerando as especificidades das atividades educativas a serem realizadas. Isso envolve identificar o número de alunos, o tipo de atividades (aulas práticas, teóricas ou atividades extracurriculares) e as características dos espaços requeridos, como acessibilidade e segurança.

Em seguida, deve-se planejar a classificação e avaliação dos locais candidatos para a locação, utilizando critérios que levem em conta localização, infraestrutura existente, condições de higiene e manutenção, além de proximidade com as comunidades atendidas. A elaboração de um plano de monitoramento e avaliação desses espaços é fundamental, visando garantir que eles atendam às exigências mínimas de conforto e segurança para os alunos. Esse plano deve incluir indicadores de qualidade e periodicidade de avaliações.

Outra providência importante é a definição clara dos requisitos contratuais relacionados à estrutura física e serviços complementares, como limpeza e manutenção dos espaços locados. É vital que o contrato preveja cláusulas que assegurem a responsabilidade do locador quanto à conformidade dos espaços com normas sanitárias e de segurança, evitando futuras complicações que possam impactar o andamento das atividades escolares.

Adicionalmente, é recomendável a realização de uma análise de riscos associados à locação e ao uso desses espaços, considerando aspectos como interrupções nas atividades acadêmicas ou não conformidade com termos contratuais. Com base nessa análise, a Secretaria poderá elaborar um plano de contingência para lidar com possíveis problemas.

### 🔄 CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a locação de espaços temporários destinados à realização de atividades educacionais da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão indica que não há a obrigatoriedade de realizar contratações adicionais antes da efetivação deste serviço. A solução escolhida de locação de espaços temporários é auto-suficiente, dado que atende diretamente à demanda por salas adequadas para o ensino.

No entanto, existem algumas contratações que podem ser consideradas necessárias e correlatas em função das condições dos espaços locados. Essas contratações poderiam incluir serviços de



manutenção e adequações prediais, caso as instalações temporárias necessitem de intervenções para atender aos padrões exigidos para funcionamento nas atividades educacionais. Isso pode englobar, por exemplo, consertos elétricos ou hidráulicos, adequação de acessibilidade, pintura, ou outros ajustes estruturais que garantam segurança e conforto aos alunos durante as aulas.

Contudo, se os espaços locados já estiverem em condições adequadas para uso imediato e não demandarem modificações, não será necessária a execução de contratações correlatas. Assim, a locação propriamente dita pode ocorrer de forma independente dessas outras possíveis necessidades, dependendo das condições específicas de cada espaço alugado. Portanto, a recomendação é que a atenção esteja voltada para a verificação prévia das condições dos locais a serem locados, para assegurar que a contratação prevista possa ser feita de maneira eficiente e sem dependências operacionais adicionais.



### IMPACTOS AMBIENTAIS

A locação de espaços temporários para atender à demanda da Secretaria Municipal de Educação de Itinga do Maranhão pode gerar alguns impactos ambientais que devem ser considerados. Primeiramente, há o impacto relacionado ao consumo de recursos naturais, como água e energia, durante a operação desses Espaços. Para mitigar esse efeito, é fundamental adotar medidas de eficiência energética, como a instalação de iluminação LED, uso de equipamentos com selo de eficiência e aproveitamento de luz natural sempre que possível. Além disso, deve-se promover campanhas de conscientização sobre o uso responsável da água e da energia entre os usuários e funcionários.

Um segundo potencial impacto está relacionado ao aumento na geração de resíduos sólidos durante a ocupação dos espaços. Para mitigar essa questão, recomenda-se a implementação de um adequado sistema de coleta seletiva e a formação de parcerias com cooperativas de catadores para a reciclagem dos materiais descartados. Outro aspecto importante é a promoção da reutilização de materiais de escritório e materiais escolares, evitando a produção excessiva de novos itens.

Adicionalmente, a logística reversa deve ser considerada na contratação de mobiliário e equipamentos. É essencial garantir que os fornecedores adotem práticas de retorno e descarte responsável dos produtos ao final de sua vida útil, minimizando assim o impacto ambiental associado ao descarte inadequado. Esta medida não apenas reduz resíduos, mas também incentiva uma economia circular onde os materiais são reintegrados ao ciclo produtivo.

Por fim, a escolha de espaços que já possuam infraestrutura adequada e certificações de sustentabilidade pode ajudar a minimizar os impactos ambientais e garantir uma melhor eficiência no uso de recursos. Em resumo, ao considerar esses pontos, a locação de espaços temporários pode ser realizada de forma mais consciente e responsável, assegurando a preservação ambiental enquanto atende à necessidade educacional da comunidade.



Ms  
S

✓ CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Itinga do Maranhão - MA, 8 de Agosto de 2025.

Ailza Maria Aranha da Silva  
Secretária Adjunta Municipal de Educação  
Decreto nº 048/2025 - GAB