



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Assistência Social, 18.596.212/0001-49



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Alzenir Teixeira da Silva, Maria do Carmo Costa Cardoso



Problema Resumido

A população de Itinga do Maranhão enfrenta a carência de acesso a alimentos nutritivos, especialmente proteínas de origem animal, impactando a segurança alimentar e a saúde da comunidade de distribuição de peixes.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade identificada para a Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão está diretamente relacionada à assistência alimentar durante o período da Semana Santa, caracterizando um momento em que muitas famílias enfrentam dificuldades financeiras e precisam de suporte.

No contexto cultural brasileiro, a Semana Santa possui significados religiosos profundos, em que a prática de doação ou consumo de peixes se faz comum. No entanto, uma parcela significativa da população local pode não ter condições financeiras para adquirir esses alimentos, tornando desafiador o cumprimento de tradições religiosas e familiares nesse período. Portanto, a iniciativa de realizar a doação de peixes surge como uma estratégia pertinente para mitigar a insegurança alimentar e social enfrentada por essas famílias.

Além da necessidade de assistência alimentar, a proposta de doação de peixes visa promover a inclusão e a solidariedade comunitária, fundamentos essenciais para a formação de vínculos sociais saudáveis e coesos. Ao atender essa demanda, a Prefeitura demonstra seu comprometimento com o bem-estar dos cidadãos e busca fortalecer laços entre a administração pública e a população.



Ademais, esta ação está alinhada ao princípio da promoção do interesse público, pois contribuirá para a melhoria da qualidade de vida de famílias necessitadas, garantindo acesso a uma alimentação básica e respeitando tradições culturais importantes para a comunidade. Desta forma, a doação de peixes na Semana Santa ajuda a reforçar não apenas aspectos alimentares, mas também as dimensões sociais, culturais e religiosas da população, justificando a sua relevância na agenda pública do município.

03
59

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A contratação de uma empresa para o fornecimento de peixe à Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão deve atender a requisitos específicos que garantam a qualidade do produto e a eficiência do serviço, promovendo a seleção da proposta mais vantajosa. Abaixo estão elencados os requisitos que a solução contratada deverá cumprir:

1. O serviço deverá fornecer peixes frescos, inteiros ou em filés, com um teor mínimo de proteína de 18% a 20% para garantir o valor nutricional adequado.
2. A entrega dos peixes deve ser realizada no máximo até 24 horas após a captura, assegurando a frescura e a qualidade do produto.
3. Todos os peixes devem ser provenientes de fontes legalmente autorizadas e seguir as normas de boas práticas de manejo.
4. O transporte dos peixes deverá ser realizado em condições adequadas de refrigeração até o ponto de entrega.
5. O produto deve ser livre de contaminantes químicos e biológicos.

Estes requisitos visam assegurar não apenas a qualidade do produto fornecido, mas também a competitividade e a transparência no processo de contratação, atendendo, assim, ao interesse público.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Possíveis soluções disponíveis para a contratação de empresa para fornecimento de peixe:

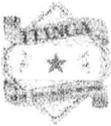
1. Contratação de empresa ou produtor para Distribuição de Peixes Frescos

Vantagens:

- Qualidade: Oferece peixe fresco, que pode garantir maior qualidade nutricional e sabor.
- Flexibilidade: Permite adaptações em relação à demanda e ao tipo de peixe desejado.
- Suporte Local: Possibilidade de identificar fornecedores regionais, reduzindo o custo de transporte e promovendo a economia local.

Desvantagens:

- Custo: Pode ter um custo elevado em comparação com produtos congelados ou processados.



- Sazonalidade: A disponibilidade de determinadas espécies de peixe pode variar conforme a época do ano, afetando o planejamento de fornecimento.
- Complexidade Logística: Necessita de gestão cuidadosa para garantir a integridade do produto durante o transporte.

04
8

2. Fornecimento de Peixe Congelado

Vantagens:

- Custo: Geralmente, o peixe congelado é mais acessível em termos de preço do que o fresco, permitindo otimização de orçamento.
- Disponibilidade: Menos influenciado pela sazonalidade, assegurando a presença de várias espécies ao longo do ano.
- Armazenamento: Facilidade no armazenamento, pois pode ser mantido por longos períodos sem comprometimento da qualidade.

Desvantagens:

- Qualidade: Poderá haver perdas na textura e no sabor em comparação ao peixe fresco.
- Processamento: Dependência de processos industriais, que podem implicar na adição de conservantes ou outros produtos químicos.
- Percepção Pública: Pode ser vista negativamente por alguns consumidores que preferem alimentos frescos.

3. Parcerias com Pescadores Locais (Cooperativas/Associações)

Vantagens:

- Desenvolvimento Local: Estimula a economia e cria vínculos com a comunidade local.
- Frescor: Oferece a possibilidade de adquirir peixes frescos, diretamente dos pescadores, aumentando a transparência e a confiança no fornecimento.
- Sustentabilidade: Pode promover práticas pesqueiras sustentáveis.

Desvantagens:

- Capacidade de Fornecimento: Limitação na quantidade disponível pode não atender à demanda total, exigindo complementação com outras fontes.
- Organização: Necessidade de uma gestão mais intensa para coordenar o grupo de fornecedores e suas entregas.
- Variabilidade: Dificuldade em manter a consistência na oferta e na qualidade devido a fatores climáticos.

4. Contratação de Distribuidores Especializados

Vantagens:

- Variedade: Acesso a uma ampla gama de produtos, incluindo diferentes tipos de peixe e outros frutos do mar.
- Eficiência: Profissionais especializados lidam com logística, garantindo entregas regulares e pontuais.
- Suporte Técnico: Possibilidade de contar com assessoria técnica sobre prazos, qualidade e conservação de produtos.



Desvantagens:

- Custo: Os preços podem ser mais altos devido à intermediação e serviços adicionais.
- Menor Conexão Local: Menos foco no desenvolvimento de comunidades locais e potencial desinteresse por fornecedores regionais.
- Dependência: A dependência de um distribuidor pode impactar o controle sobre normas de segurança alimentar e qualidade.

Análise Comparativa

- Fornecimento Direto de Peixe Fresco: Melhor qualidade e frescor, mas maiores custos e desafios logísticos.
- Fornecimento de Peixe Congelado: Alternativa econômica com boa disponibilidade, mas pode comprometer a qualidade e o frescor.
- Parcerias com Pescadores Locais: Promove desenvolvimento comunitário e sustenta a economia local, porém pode apresentar limitações de capacidade e variabilidade na oferta.
- Contratação de Distribuidores Especializados: Oferece eficiência e conveniência, mas implica custos mais elevados e menor conexão com a comunidade local.

A escolha da melhor solução deve levar em consideração os objetivos específicos da contratação, tais como fomentar a economia local, garantir a qualidade do alimento e atender a demanda pública dentro do orçamento previsto.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de "Contratação de empresa ou produtor para Distribuição de Peixes Frescos" é justificada por uma série de aspectos técnicos, operacionais e econômicos que visam atender à urgência e à importância do problema de segurança alimentar enfrentado pela população de Itinga do Maranhão. A proposta é embasada na necessidade de garantir o acesso a alimentos nutritivos, onde o peixe desempenha um papel essencial na dieta, sendo uma fonte rica em proteínas, ácidos graxos essenciais e diversos micronutrientes.

Do ponto de vista técnico, a distribuição de peixes frescos apresenta um desempenho superior em comparação com outras alternativas de proteção à segurança alimentar. Os peixes são facilmente absorvidos pelo organismo humano, promovendo a saúde e o bem-estar da população. Além disso, a implementação dessa solução é compatível com as infraestruturas locais existentes, como mercados municipais e pontos de venda, facilitando a logística de distribuição e minimizando os custos associados ao transporte e armazenamento. A escolha gradativa de produtores locais para a distribuição garante que a solução seja adaptável e escalável, promovendo a inclusão de pequenas empresas e assentamentos que operam na pesca.

Em relação aos benefícios operacionais, a contratação de uma empresa especializada ou de produtores locais para a distribuição de peixes frescos oferece vantagens significativas. Em primeiro lugar, a manutenção da qualidade e frescor dos produtos é melhor assegurada, visto que essas entidades possuem expertise no manejo adequado e no manuseio seguro dos peixes. Além disso, o



suporte logístico oferece uma rede estabelecida que pode ser ajustada e ampliada conforme a demanda da comunidade e as particularidades das sazonalidades locais. Essa flexibilidade operacional contribui para uma execução mais eficiente do programa, permitindo maior adaptabilidade a mudanças nas necessidades da população.

Sob a perspectiva econômica, a escolha da solução de distribuição de peixes frescos se destaca pelo seu custo-benefício. O investimento em alimentos nutritivos não apenas atende à urgência de melhorar a segurança alimentar, mas também proporciona a oportunidade de redução de despesas futuras com saúde pública. Ao garantir um acesso mais amplo a proteínas de origem animal por meio da pesca local, é possível reduzir a incidência de doenças relacionadas à má nutrição, o que gera economia em gastos com tratamentos médicos e emergências sanitárias. Assim, o retorno esperado do investimento se traduz em melhor qualidade de vida para os cidadãos e diminuição das desigualdades sociais, cumprindo assim uma função social que vai além do simples fornecimento de alimentos.

Por fim, a contratação de uma empresa ou produtor para a distribuição de peixes frescos atende a um interesse público claro, elevando a qualidade da alimentação, promovendo a integração da comunidade pesqueira e fortalecendo a economia local. A implementação dessa solução não só visa enfrentar a carência de acesso a alimentos nutritivos, mas também se alinha com práticas sustentáveis e políticas públicas voltadas para a valorização local e a promoção da saúde.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Item	Descrição	Lote 01			
		Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	0 - PEIXE IN NATURA, TIPO TAMBACUI OU TILÁPIA DE PRIMEIRA QUALIDADE, PESANDO ENTRE 1KG A 1,5 KG, ACONDICIONADO.	QUILOGRAMA	4.400,00		
Valor Total					

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A escolha pela não parcelamento da contratação para a distribuição de peixes frescos é fundamentada em aspectos técnicos e operacionais que favorecem uma abordagem integrada e contínua. O fornecimento de alimentos, especialmente proteínas de origem animal, requer um fluxo regular e consistente para garantir a qualidade e a segurança do produto. O parcelamento poderia gerar interrupções na cadeia de suprimentos, comprometendo a frescura dos peixes e a efetividade da distribuição, fatores essenciais para atender à demanda nutricional da população de Itinga do Maranhão.



Além disso, a execução de um contrato unificado permite uma melhor coordenação entre as atividades de aquisição, transporte e entrega, maximizando recursos e minimizando o desperdício. A contratação de uma única empresa ou produtor para este serviço reduz a complexidade administrativa e os desafios logísticos que poderiam surgir com múltiplos contratos, facilitando a supervisão e o controle da qualidade do material produzido e distribuído. Isso assegura uma gestão mais eficiente, contribuindo significativamente para o atendimento das necessidades alimentares da comunidade.

Por fim, ao optar por não parcelar a contratação, a administração pública garante um atendimento mais célere e eficaz ao interesse público. A continuidade na distribuição dos peixes frescos será crítica para mitigar a carência alimentar identificada, permitindo que a população tenha acesso regular a um alimento nutritivo, essencial para a saúde e bem-estar da comunidade. A eficiência na contratação, ao ser mantida como prioridade, favorece um impacto positivo no enfrentamento da insegurança alimentar local e promove a valorização das iniciativas de nutrição e saúde pública.



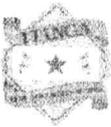
RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação do fornecimento de peixes para a doação na Semana Santa pela Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão representa uma estratégia de grande economicidade. Ao optar pela compra direta de peixes, a administração poderá negociar preços diretamente com fornecedores locais, garantindo custos menores em comparação a outras formas de aquisição, como intermediários ou empresas de grande porte. Essa abordagem facilita a obtenção de produtos frescos e de melhor qualidade, o que maximiza não só o custo-benefício da operação, mas também promove a satisfação da população beneficiada.

Com relação ao aproveitamento dos recursos humanos, a contratação do fornecimento de peixes permitirá que os servidores públicos envolvidos se concentrem em atividades de coordenação e entrega, ao invés de se dedicarem a processos complexos de produção ou filtração de doações. Essa redistribuição das funções garante que os recursos humanos disponíveis sejam utilizados de maneira mais eficaz, mantendo o foco nas necessidades da comunidade.

Em termos de recursos materiais e financeiros, a solução proposta para o fornecimento de peixes é vantajosa, pois reduz gastos administrativos. Com a simplificação dos processos logísticos, haverá menor necessidade de deslocamentos frequentes e menos desperdício. A gestão eficiente dos recursos, por meio da escolha de fornecedores locais, possibilitará também a circulação do dinheiro dentro da própria comunidade, promovendo um impacto econômico positivo regionalmente.

Portanto, a contratação do fornecimento de peixe não apenas atende à demanda de solidariedade na Semana Santa, mas também assegura um uso otimizado dos recursos públicos, promovendo um equilíbrio financeiro e social que beneficia tanto os munícipes quanto a economia local.



es

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A implementação eficaz para a distribuição de peixes frescos visa atender uma necessidade da população de Itinga do Maranhão, garantindo acesso a alimentos nutritivos e contribuindo para a segurança alimentar. Essa solução apresenta economicidade ao considerar o custo-benefício integrado na operação, onde a oferta de peixes frescos, além de ser uma fonte rica em proteínas, possibilita a redução de gastos com problemas de saúde decorrentes da má alimentação. A escolha por um fornecedor local também pode diminuir os custos de transporte e logística, potencializando a eficiência financeira do projeto.

Os recursos humanos disponíveis serão utilizados de forma otimizada. A implementação do programa envolve não apenas a distribuição dos peixes, mas também o engajamento de profissionais locais que podem operar as atividades logísticas, como motoristas e pessoal de atendimento. Isso não só gera emprego na comunidade, mas também aproveita a mão de obra já existente, evitando a necessidade de treinamento extensivo, o que pode consumir tempo e recursos financeiros. O envolvimento da população local favorece o fortalecimento da economia regional e reduz a dependência de mão de obra externa.

Em termos de recursos materiais, a execução desta solução requer investimento em veículos adequados para transporte, armazenamento e distribuição eficiente dos peixes. Ao realizar essa compra ou locação, a prefeitura poderá negociar diretamente com fornecedores locais, obtendo condições favoráveis. Além disso, a compra de peixes frescos na região incentiva a atividade pesqueira local e garante um fluxo constante de produtos alimentícios saudáveis à população. Dessa forma, é possível maximizar os recursos disponíveis, garantindo que cada centavo investido reverta em benefícios diretos para a saúde e bem-estar da comunidade, além de promover a sustentabilidade econômica e social da população de Itinga do Maranhão.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a "Contratação de empresa ou produtor para Distribuição de Peixes Frescos", revela que não há contratações adicionais que sejam imprescindíveis para o sucesso desta iniciativa. Isso se deve ao fato de que a entrega de peixes frescos pode ser realizada de modo autônomo, desde que existam as condições adequadas para o armazenamento e transporte dos produtos.

É importante destacar que, para que a distribuição ocorra de maneira eficiente, podem existir necessidades de pequenas adequações infraestruturais, como a adequação de veículos para garantir

R



a temperatura ideal durante o transporte dos peixes. Contudo, essas adequações são intrínsecas ao processo logístico da própria empresa contratada e não constituem uma contratação separada ou dependente da solução em questão.

Outras possíveis contratações ou serviços adicionais, como segurança alimentar, fiscalização sanitária e similares, estão contemplados nas normativas e procedimentos da própria gestão pública, podendo ser realizados por órgãos competentes sem a necessidade de novas contratações que se conectam diretamente à solução já definida.

Portanto, diante da análise elaborada, conclui-se que a contratação para a distribuição de peixes frescos pode ocorrer sem a interdependência de outras contratações, uma vez que a solução identificada é suficiente para atender à demanda de forma direta e imediata. Isso possibilita um foco mais efetivo na execução do projeto e na resolução do problema de segurança alimentar no município.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Na contratação de uma empresa ou produtor para a distribuição de peixes frescos em Itinga do Maranhão, é fundamental analisar os possíveis impactos ambientais e implementar medidas mitigadoras eficazes. Essa atividade pode acarretar impactos relacionados à pesca sustentável, ao transporte, ao acondicionamento e ao descarte de resíduos.

Um dos principais impactos ambientais é a sobrepesca, que pode levar à degradação dos estoques pesqueiros locais e à alteração dos ecossistemas aquáticos. Para mitigar esse impacto, é aconselhável exigir que a empresa contratada opere com certificação que comprove práticas de pesca sustentável, garantindo a utilização de métodos que respeitem o ambiente natural e os ciclos reprodutivos das espécies.

Outro impacto significativo está relacionado ao consumo de recursos energéticos durante a conservação e o transporte dos peixes. A eficiência energética pode ser promovida pela aquisição de equipamentos refrigerados que utilizem tecnologias mais sustentáveis, como sistemas de refrigeração a base de energia solar ou a criatividade na logística de transporte, priorizando rotas otimizadas que reduzam o consumo de combustível.

O acondicionamento dos peixes também deve ser considerado. A utilização de embalagens biodegradáveis ou recicláveis é essencial para reduzir a geração de resíduos. Além disso, as diretrizes para a implementação de um sistema de coleta e reciclagem dessas embalagens devem ser acompanhadas, de modo que possam ser reintegradas ao ciclo produtivo.

No que diz respeito à logística reversa, é importante estabelecer parcerias com empresas de reciclagem e comunicação efetiva com a comunidade, para conduzir a população a participar da devolução de embalagens e outros materiais utilizados na distribuição dos peixes. Isso não só reduz a



quantidade de resíduos sólidos, mas também promove a conscientização ambiental entre os habitantes locais.

Por fim, recomenda-se incluir um planejamento para o controle de eventuais rejeitos gerados durante o processo de manipulação e distribuição dos peixes, incluindo a destinação adequada dos resíduos orgânicos, com potencial de compostagem ou alimentação animal, minimizando assim o impacto no meio ambiente e aproveitando ao máximo os recursos disponíveis.

Essas medidas podem contribuir significativamente para a redução dos impactos ambientais associados à solução escolhida, promovendo tanto a segurança alimentar quanto a sustentabilidade ambiental em Itinga do Maranhão.

☺ **CONCLUSÃO**

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Itinga do Maranhão - MA, 10 de Março de 2025



Maria do Carmo Costa Cardoso
Assessora Especial