



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

02
M



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Educação, 06.073.682/0001-49



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Dhaiany Patricia Bandeira de Carvalho, Ailza Maria Aranha da Silva



Problema Resumido

Falta de apoio técnico especializado na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão enfrenta desafios significativos na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais, que são fundamentais para a melhoria da qualidade da educação no município. A dificuldade na gestão desses programas está relacionada à necessidade de conhecimentos técnicos específicos e ao alinhamento das ações com as diretrizes estabelecidas pelos órgãos federais. Essa situação compromete não apenas a efetividade das políticas educacionais, mas também a possibilidade de captação de recursos financeiros e a correta aplicação de verbas destinadas à educação.

Os programas educacionais federais demandam um conjunto complexo de atividades, que incluem planejamento, monitoramento e avaliação de resultados. No entanto, a falta de expertise em gestão de projetos educacionais pode resultar em erros de execução, desvio de recursos ou, ainda, na não implementação das iniciativas previstas. Isso repercute diretamente na qualidade do ensino oferecido aos alunos e no desenvolvimento social da comunidade, áreas essenciais ao interesse público.

A. B. Carvalho



Portanto, a contratação de assessoria e consultoria especializada emerge como uma solução imprescindível para enfrentar as carências identificadas. A assistência técnica permitirá não só a capacitação dos gestores locais, mas também o fortalecimento da governança educacional no município. Além disso, essa ação contribuirá para garantir maior transparência e eficácia na utilização dos recursos públicos, promovendo a accountability e assegurando que os direitos educacionais da população sejam respeitados.

Assim, a identificação clara dessa necessidade demonstra a urgência em se estabelecer uma parceria que propicie suporte técnico qualificado. Atender a essa demanda é crucial para potencializar os resultados dos programas educacionais federais em Itinga do Maranhão, refletindo diretamente nos indicadores de educação e, conseqüentemente, no bem-estar da população local.

☰ REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A melhoria da qualidade da educação no município de Itinga do Maranhão é uma necessidade urgente, dada a defasagem no desempenho escolar e a carência de apoio técnico na gestão educacional. Para atender a essas demandas, a contratação de soluções inovadoras e eficazes se faz necessária. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deve atender para garantir um atendimento adequado às necessidades identificadas, promovendo a concorrência e a seleção da melhor proposta.

1. Capacidade técnica: O contratado deve comprovar experiência prévia em projetos de gestão educacional, preferencialmente com trabalhos realizados em municípios de características semelhantes.
2. Qualificação da equipe: A equipe técnica envolvida na execução do serviço deve ser composta por profissionais com formação e especialização na área da educação, além de experiência comprovada em gestão pedagógica e administrativa.
3. Diagnóstico inicial: Elaboração de um diagnóstico da situação atual da educação no município, incluindo metodologia clara e indicadores de avaliação a serem utilizados.
4. Plano de ação: Desenvolvimento de um plano de ação contendo estratégias específicas para melhoria da qualidade educacional, incluindo metas de curto, médio e longo prazo.
5. Capacitação: Programa de capacitação contínua para gestores e professores das instituições de ensino municipais, com carga horária definida e conteúdos programáticos voltados para as necessidades identificadas no diagnóstico.
6. Avaliação de resultados: Implementação de mecanismos de monitoramento e avaliação dos resultados obtidos, com relatórios periódicos que apresentem indicadores de desempenho, evidenciando melhorias no aprendizado dos alunos e na gestão escolar.



7. Flexibilidade metodológica: A solução contratada deve apresentar propostas de metodologias de ensino adaptáveis às realidades locais, promovendo a inclusão de diferentes abordagens pedagógicas.
8. Suporte técnico: Disponibilização de suporte técnico contínuo ao município, considerando a demanda de gestores e educadores durante e após a implementação das ações propostas.
9. Parcerias: Proposição de parcerias com instituições de ensino superior e outras entidades especializadas, visando à troca de experiências e à atualização constante de práticas educativas.
10. Conformidade legal: Todas as propostas e atividades devem estar em conformidade com a legislação educacional vigente, especialmente as diretrizes estabelecidas pelos órgãos competentes.
- Esses requisitos visam assegurar que a contratação atenda plenamente as necessidades do município, contribuindo para a efetiva melhoria da qualidade da educação e fortalecimento da gestão educacional em Itinga do Maranhão.

04
M

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de Consultoria Especializada em Educação

Vantagens:

- Custo: Geralmente, a contratação de uma consultoria pode ser elevada, mas a expertise pode resultar em economias a longo prazo devido à otimização de recursos.
- Qualidade: Consultorias especializadas possuem know-how consolidado e podem oferecer soluções personalizadas de alta qualidade para os programas educacionais.
- Suporte: Normalmente oferecem suporte contínuo durante a implementação e a fase inicial de execução dos programas.
- Tempo de Implementação: Dependendo da complexidade do projeto, o tempo de implementação pode variar, mas consultorias costumam ter processos eficientes.

Desvantagens:

- Flexibilidade: Pode haver menor flexibilidade em ajustes de escopo após a contratação, uma vez que as consultorias operam com contratos bem definidos.
- Custos adicionais: Podem ocorrer custos não previstos relacionados a deslocamentos ou necessidades específicas durante a execução.
- Dependência: A administração local pode desenvolver uma dependência excessiva do conhecimento externo, dificultando a formação de capacidades internas.

Análise Comparativa:

- Custo:
 - Consultoria pode ser mais cara inicialmente, mas o retorno pode compensar.
 - Parceria tende a ser menos dispendiosa se bem gerida.

DB



05
M

- Sistemas podem trazer economia a longo prazo, mas têm alto custo inicial.
- Qualidade:
 - Consultorias trazem know-how específico, mas dependem da qualidade da empresa contratada.
 - Parcerias têm qualidade variável conforme a instituição colaboradora.
 - Sistemas melhoram a qualidade através de dados, mas dependem da correta implementação.
- Flexibilidade:
 - Consultorias são pouco flexíveis a mudanças de escopo.
 - Parcerias são flexíveis na adaptação, mas necessitam de boa comunicação.
 - Sistemas são fixos uma vez implementados, mas oferecem escalabilidade.
- Tempo de Implementação:
 - Consultorias podem acelerar, porém dependem da complexidade.
 - Parcerias exigem coordenação, o que pode delayar.
 - Sistemas demoram na implementação e na fase de treinamento, mas trazem agilidade estabilizada depois.
- Impacto nos Objetivos:
 - Consultorias podem fornecer um impacto direto e imediato.
 - Parcerias geram crescimento sustentável, mas é a longo prazo.
 - Sistemas têm potencial para revolucionar a forma como os programas são geridos, mas exigem tempo para consolidação.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de contratação de uma consultoria especializada em educação para a Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão foi baseada em uma análise aprofundada das necessidades técnicas e operacionais que se apresentam diante da falta de apoio técnico especializado na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais.

Nos aspectos técnicos, a experiência consolidada das consultorias especializadas pode significar um desempenho superior na implementação de programas educacionais, visto que esses profissionais estão habituados a lidar com as especificidades e desafios desse campo. A consultoria oferece soluções personalizadas, adaptadas ao contexto local e às demandas específicas da população atendida, garantindo compatibilidade com os objetivos gerais da política educacional. Além disso, a facilidade de implementação proporcionada pelo know-how dos consultores minimiza o tempo necessário para integrar essas soluções no dia a dia da administração pública, promovendo uma ação mais ágil e eficaz.

Do ponto de vista operacional, a contratação de uma consultoria traz benefícios significativos em termos de manutenção e suporte contínuo. Essas empresas frequentemente oferecem serviços que vão além da simples assessoria inicial, proporcionando acompanhamento durante toda a fase de

Blair



implementação e execução dos programas. Esse suporte é crucial para resolver rapidamente quaisquer questões ou ajustes necessários, permitindo que os programas sejam ajustados em tempo real para garantir sua eficácia. Ademais, as consultorias geralmente têm a capacidade de escalar suas operações conforme a demanda, facilitando a adoção de novas abordagens educacionais ou a expansão de iniciativas existentes quando necessário.

Em relação à viabilidade econômica, embora a contratação de consultorias possa representar um investimento inicial elevado, essa escolha se justifica pela economia potencial a longo prazo. A expertise disponível pode resultar em otimização de recursos já existentes, evitando desperdícios e realocando verbas de maneira mais eficiente. Os retornos esperados com melhorias nos índices educacionais, maior capacitação dos professores e melhor desenvolvimento das crianças e adolescentes podem ser imensos, refletindo não apenas em redução de custos futuros com remediações educativas, mas também em ganhos sociais e econômico que permeiam toda a comunidade.

Além disso, a adequação ao interesse público é garantida, uma vez que a qualidade da educação é um fator determinante para o desenvolvimento social e econômico da região. A instalação de práticas educacionais consistentes e de alta qualidade impacta diretamente nas futuridades dos estudantes e na formação de cidadãos mais críticos e preparados para o mercado de trabalho. Portanto, a escolha da consultoria especializada representa uma decisão estratégica que almeja não apenas solucionar a falta de apoio técnico, mas também promover um avanço significativo na educação pública de Itinga do Maranhão.

☰ QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01						
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total	
1	8888 - Contratação de empresa especializada em serviços de assessoria e consultoria especializada na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais do Ministério da Educação-MEC, por meio do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (FNDE), e suas respectivas prestações de contas, para atender à necessidade de melhorias nessa área e a demanda dos diversos Departamentos e Unidades Escolares da Secretaria Municipal de Educação.	UND	12,00	R\$ 6.500,00	R\$ 78.000,00	
Valor Total					R\$ 78.000,00	

☰ PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.



A realização de uma única licitação para a contratação de consultoria especializada em educação se justifica principalmente pela necessidade de garantir a integridade e a eficácia da implementação dos programas educacionais federais. O suporte técnico especializado demanda um acompanhamento contínuo e coeso, que pode ser comprometido em um processo fragmentado por meio de parcelamentos. A natureza complexa das necessidades educacionais exige uma abordagem integrada, a qual é melhor atendida por meio de uma única contratação, permitindo que o consultor desenvolva uma visão abrangente e sistemática do problema a ser solucionado.

Além disso, o parcelamento pode criar desafios operacionais significativos, como a coordenação entre diferentes contratos e consultores, levando a riscos de descontinuidade no serviço prestado e, conseqüentemente, à perda de qualidade na assistência técnica. Uma gestão fragmentada pode resultar em esforços duplicados ou contraditórios, além de aumentar a carga administrativa para a Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão, que precisaria monitorar múltiplos contratos ao invés de um único fornecedor responsável. Isso pode prejudicar a utilização eficiente dos recursos públicos.

Por fim, ao optar por uma única licitação, a prefeitura assegura uma maior previsibilidade nos resultados e um melhor retorno sobre o investimento feito. Um único processo contratual facilita a accountability e o monitoramento dos resultados, configurando uma execução mais alinhada com o interesse público. Portanto, a solução escolhida vai ao encontro da necessidade de uma atuação decisiva e coordenada, capaz de otimizar não apenas os recursos financeiros, mas também o impacto das ações implantadas nos programas educacionais.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma consultoria especializada em educação pela Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão representa uma solução efetiva para a falta de apoio técnico na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais. Com essa abordagem, espera-se um aumento significativo da economicidade, pois a consultoria proporciona experiência e conhecimentos técnicos que podem evitar erros e retrabalhos na implementação desses programas. A otimização dos recursos é garantida, já que a consultoria pode oferecer orientações para a utilização mais eficiente dos aportes financeiros e materiais disponíveis, resultando em melhor aproveitamento dos investimentos já realizados.

Além disso, a contratação dessa consultoria possibilita um melhor aproveitamento dos recursos humanos no município. Ao contar com especialistas na área, a Prefeitura poderá capacitar seus servidores, promovendo a transferência de conhecimento e habilidades, o que maximiza o potencial da equipe local. Isso reduz a necessidade de contratações temporárias ou terceirizações futuras, conforme a equipe adquire expertise nas áreas de gestão e execução dos programas federais.

Por fim, a solução escolhida se destaca por seu custo-benefício favorável, uma vez que, embora haja um investimento na contratação da consultoria, os benefícios em termos de eficiência na execução dos programas e a consecução de resultados educacionais de qualidade superarão os custos

Blanca



envolvidos. Em resumo, a consultoria especializada traz um retorno sobre o investimento que reforça a economicidade e um aproveitamento mais eficaz dos recursos disponíveis em Itinga do Maranhão.

☰ PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação eficaz da solução de contratação de uma consultoria especializada em educação para o acompanhamento dos programas educacionais federais no contexto da Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão, é necessário adotar algumas providências operacionais e estruturais que garantam o sucesso da iniciativa.

Primeiramente, a definição clara dos objetivos e metas da consultoria deve ser realizada. É imprescindível que a administração identifique as áreas específicas onde o apoio técnico será requerido, como formação de professores, gestão escolar, planejamento pedagógico ou avaliação de políticas públicas. Isso permitirá a apresentação de propostas mais alinhadas às necessidades locais durante o processo de seleção da consultoria.

Em seguida, é fundamental elaborar um diagnóstico detalhado sobre a situação atual da educação municipal, incluindo dados sobre os programas educacionais federais em execução, principais dificuldades enfrentadas e potenciais áreas de melhoria. Este diagnóstico servirá como base para a consultoria, possibilitando um planejamento customizado e efetivo.

Outra providência necessária é a criação de um grupo de trabalho responsável por interagir com a consultoria. Este grupo deve ser formado por servidores com experiência nas áreas relacionadas à educação e gestão pública, garantindo assim uma comunicação eficiente e a maximização dos resultados da consultoria. A escolha criteriosa desses servidores é vital para assegurar que a consultoria receba informações precisas e pertinentes.

Adicionalmente, pode ser necessário realizar contratações adicionais para suprir lacunas específicas identificadas no diagnóstico. Isso pode incluir a aquisição de serviços de capacitação para professores e gestores educacionais, a implementação de sistemas de monitoramento e avaliação, ou até mesmo a compra de materiais didáticos específicos que complementem o trabalho da consultoria.

Por fim, embora a capacitação de servidores possa ser considerada, deve-se avaliar cuidadosamente se a complexidade das atividades da consultoria requer um nível elevado de conhecimento técnico por parte dos gestores públicos. Caso contrário, essa capacitação pode não ser essencial. Se identificada como necessária, esta ação deverá ser justificada com base na especialização exigida pelas atividades da consultoria, visando otimizar a fiscalização e a gestão contratual.

Essas providências têm como objetivo garantir a economicidade, eficiência e eficácia da contratação de consultoria especializada, assegurando que a administração pública maximize seus recursos e melhore a execução dos programas educacionais federais.

Debiane



09
M

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução proposta, que é a contratação de consultoria especializada em educação, demonstra que não há outras contratações necessárias ou que tenham dependência técnica ou operacional direta com essa solução. A consultoria especializada, por si só, se apresenta como uma resposta única e suficiente para suprir a falta de apoio técnico na execução e acompanhamento dos programas educacionais federais.

É importante destacar que o serviço de consultoria abrange uma gama completa de ações e orientações específicas voltadas para o setor educacional, o que elimina a necessidade de contratações prévias ou complementares. Em essência, a consultoria deve ser capaz de oferecer diagnósticos, planejamento e estratégias que atendam diretamente as necessidades identificadas pela Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão.

Além disso, a natureza da solução escolhida implica que os profissionais contratados trarão o conhecimento e expertise necessários para adequar ou melhorar as práticas educativas, sem a necessidade de intervenções externas adicionais. Isso fortalece ainda mais a conclusão de que não existem contratações correlatas ou interdependentes relevantes que devam ser realizadas antes dessa contratação principal.

Portanto, a contratação da consultoria especializada em educação se configura como uma medida autossuficiente e focada, não exigindo qualquer outro tipo de contratação complementar para a efetivação dos objetivos propostos.

IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de consultoria especializada em educação pela Prefeitura Municipal de Itinga do Maranhão pode gerar alguns impactos ambientais, mesmo que indiretamente. Os principais impactos identificados incluem o consumo de recursos naturais, a geração de resíduos e a emissão de gases de efeito estufa decorrentes das atividades da consultoria e das operações relacionadas às formações e capacitações.

Para mitigar o consumo excessivo de energia, a consultoria deve adotar práticas de eficiência energética durante suas oficinas e treinamentos, como o uso de equipamentos de baixo consumo de energia (por exemplo, projetores e sistemas de som com certificação energética), além de promover a realização de atividades preferencialmente em ambientes bem iluminados naturalmente. Também é importante incentivar o uso de plataformas digitais para a realização de reuniões e capacitações, reduzindo a necessidade de deslocamentos e, conseqüentemente, a emissão de poluentes.

B. Blum



30
4

Quanto à geração de resíduos, é fundamental que a consultoria implemente métodos de redução e reutilização. O fornecimento de materiais impressos deve ser evitado ao máximo, optando-se por meios digitais para a distribuição de conteúdos educacionais. Nos casos em que documentos impressos forem necessários, deve-se priorizar a utilização de papel reciclado e a impressão em frente e verso para minimizar o impacto. A consultoria também deve estabelecer um plano de gerenciamento de resíduos, destinado à correta reciclagem de materiais utilizados durante as atividades, como papéis e plásticos.

A logística reversa é uma abordagem relevante neste contexto, especialmente em relação à destinação adequada de materiais e equipamentos que não serão mais utilizados após os programas. A consultoria deve propor parcerias com empresas de reciclagem locais para garantir que os resíduos gerados sejam encaminhados para centros de processamento adequados. Além disso, a reutilização de equipamentos e materiais, quando possível, pode contribuir tanto para a redução de desperdícios como para a otimização de recursos financeiros.

Em suma, ao implementar soluções de baixo impacto ambiental, assegurar o uso eficiente de energia e recursos, e estabelecer um sistema eficaz de logística reversa, a consultoria especializada contribuirá significativamente para reduzir os impactos ambientais de sua atuação, favorecendo um desenvolvimento sustentável na execução dos programas educacionais federais no município de Itinga do Maranhão.

☑ **CONCLUSÃO**

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Itinga do Maranhão - MA, 21 de Janeiro de 2025

Dhainy Patricia Bandeira de Carvalho

Dhainy Patricia Bandeira de Carvalho
Secretária Municipal de Educação
Decreto nº 002/2025 - GAB

Ailza Maria Aranha da Silva
Secretária Adjunta Municipal de Educação
Decreto nº 048/2025 - GAB